

# Monitor dakloosheid Groningen

Periode 2021-2025

# Inhoudsopgave

<b>1 Inleiding</b> .....	<b>3</b>
1.1 Aanleiding en doel van de monitor.....	3
1.2 Telling aantal dak- en thuisloze personen.....	3
<b>2 Geregistreerde dak- en thuisloze personen</b> .....	<b>7</b>
2.1 Aantal dak- en thuisloze personen.....	7
2.2 Aantal dak- en thuisloze personen per verblijfs categorie.....	8
2.3 Verblijfsduur maatschappelijke opvang .....	10
2.4 Overnachting in de maatschappelijke opvang .....	12
2.5 Dak- en thuisloze personen naar leeftijdscategorie en geslacht.....	13
<b>3 Dagopvangbezoekers</b> .....	<b>16</b>
<b>4 Referenties</b> .....	<b>19</b>
<b>Bijlage: gedetailleerde resultaten</b> .....	<b>20</b>
<b>Colofon</b> .....	<b>23</b>

# 1 Inleiding

De afdeling Onderzoek, Informatie en Statistiek (OIS) van de gemeente Groningen voerde voor het drieëntwintigste jaar op rij de Monitor Dakloosheid Groningen uit. Met deze monitor kan de gemeente de geregistreerde dak- en thuisloze mensen in de provincie Groningen over een langere periode volgen. Zo worden veranderingen in de omvang en samenstelling van deze groep zichtbaar.

## 1.1 Aanleiding en doel van de monitor

Eén van de ambities van de Groningse gemeenten<sup>1</sup> is een (t)huis voor iedere inwoner van de provincie Groningen. De gemeenten willen voorkomen dat inwoners hun huis verliezen. Als mensen hun huisvesting toch verliezen, dan willen de gemeenten hun inwoners zo snel mogelijk een stabiele vorm van huisvesting bieden of, als dat nodig is, zorgen voor tijdelijke en passende noodopvang. Voor centrumgemeente Groningen is het belangrijk om een goed beeld te hebben van het aantal dak- en thuisloze personen in het verzorgingsgebied. Om die reden voert OIS Groningen sinds 2003 de Monitor Dakloosheid uit. De huidige maatschappelijke opvang is naar onze mening onvergelijkbaar met die in 2003 en om een goede vergelijking mogelijk te maken gaan we in dit rapport in op de trends in de laatste vijf jaar. We voeren de monitor uit in opdracht van het Regionaal Programma Beschermd Wonen en Opvang.

## 1.2 Telling aantal dak- en thuisloze personen

De Monitor Dakloosheid wordt opgebouwd door registratiegegevens van dak- en thuisloze personen te verwerken. Diverse instellingen verstrekken gegevens op persoonsniveau van personen die overnachten in de maatschappelijke opvang (LIMOR, Profila en Wender) en in de vrouwenopvang (Wender), personen die slapen in de openbare ruimte in de gemeente Groningen (Meldpunt Overlast en Zorg) en personen die de dagopvang Spilsluizen van het Leger des Heils bezoeken. Voor de gegevens over briefadreshouders doen we een beroep op Groningse gemeenten en verzamelen we gegevens van mensen die in verband met dak- of thuisloosheid staan ingeschreven op een briefadres in de Basisregistratie Personen (BRP) van een gemeente.

Al deze registraties vormen de gegevensbronnen voor de Monitor Dakloosheid. De monitor geeft daarmee inzicht in het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen in de provincie Groningen. Inzicht in bijvoorbeeld de redenen van dak- en thuisloosheid, de gemeenten waar dak- en thuisloze mensen zich melden voor ondersteuning en/of opvang of de bestemmingen van personen na uitstroom uit de maatschappelijke opvang is nog geen onderdeel van de monitor.

### ETHOS-classificatie van dakloosheid

In lijn met het *Nationaal Actieplan Dakloosheid Eerst een thuis 2023-2030* van de Ministeries van BZK, Ministerie van SZW en Ministerie van VWS<sup>2</sup> wordt in onze monitor gebruikgemaakt van een brede definitie van de doelgroep dak- en thuisloze personen conform de ETHOS-Light classificatie (ETHOS: *European Typology of Homelessness and Housing Exclusion*). Dit is de Europese definitie van dakloosheid<sup>3</sup> die op initiatief van het lectoraat Wonen en Welzijn van Hogeschool Utrecht<sup>4</sup> en Kansfonds<sup>5,6</sup> is aangepast aan de Nederlandse context, op basis van een methode die in België<sup>7</sup> werd ontwikkeld. Het Centraal Bureau voor de Statistiek<sup>8</sup> hanteert in deze nieuwe monitor ook de ETHOS-

indeling. Bij de ETHOS-telonderzoeken door de Hogeschool Utrecht in Nederland en in België door de Katholieke Universiteit Leuven wordt deze classificatie ook gebruikt.

Volgens ETHOS is sprake van volwaardige, behoorlijke huisvesting als wordt voldaan aan drie criteria:

- Fysiek: de woning is in goede staat, is groot genoeg en beschermt tegen bijvoorbeeld kou en regen.
- Sociaal: de woning biedt een plek met privacy waar iemand vrienden en familie kan ontvangen.
- Wettelijk: er is rechtsbescherming in de vorm van een huurcontract en andere mensen mogen niet zomaar bij de bewoner binnenlopen.

Binnen ETHOS-Light wordt iemand geteld als dak- of thuisloos wanneer er sprake is van een gebrek op minimaal twee van deze drie criteria. Zo wordt niet alleen feitelijke dakloosheid, maar ook een potentieel grote groep mensen die geen veilig eigen (t)huis hebben in beeld gebracht. ETHOS-Light onderscheidt de volgende zeven verblijfs categorieën:

1. Mensen die in openbare ruimte slapen.
2. Mensen in de noodopvang.
3. Mensen in een tijdelijke opvang voor dakloze mensen.
4. Mensen die uitstromen uit een instelling (zoals GGZ, beschermd wonen, jeugdzorg, detentie).
5. Mensen die verblijven in onconventionele woonplekken (zoals camping, kraakpand, auto).
6. Mensen die noodzakelijkerwijs tijdelijk verblijven bij familie, vrienden, kennissen.
7. Mensen die te maken hebben met een dreigende huisuitzetting.

Onder dakloosheid vallen mensen die op straat slapen of gebruikmaken van de noodopvang (ETHOS-categorieën 1 en 2). Andere onzekere woonsituaties, zoals tijdelijk verblijf bij anderen, worden binnen de ETHOS-Light indeling aangeduid als thuisloosheid. In beide situaties ontbreekt een passende en stabiele woonplek.

### ETHOS-telling

Een ETHOS-telling brengt dak- en thuisloosheid in beeld in een gemeente en een regio. De methode is een zogenaamde *point-in-time-meting*. Dat betekent dat medewerkers van alle organisaties die dak- en thuisloze mensen in beeld hebben, op één afgesproken teldag vragenlijsten invullen over mensen die behoren tot de zeven ETHOS-light verblijfs categorieën. De ETHOS-telling is dus een momentopname en is vooral ook ontwikkeld om inzicht te krijgen in de omvang van verborgen dak- en thuisloosheid.

Naast aantallen worden met de vragenlijst ook belangrijke kenmerken van dak- en thuisloze personen verzameld<sup>9,10</sup>. Bij de vierde telronde in dit jaar sluiten 95 gemeentes aan in 11 regio's. De tien Groningse gemeentes voeren momenteel de telling op 12 mei 2026 in de regio Groningen uit. Op 9 december 2026 worden de resultaten van deze telling bekendgemaakt.

## Monitor Dakloosheid Groningen en ETHOS-indeling

In rapportages over de Groningse Monitor Dakloosheid nemen we de ETHOS-verblijfscategorieën over. We verzamelen gegevens over:

- Personen die verblijven in de openbare ruimte (ETHOS-categorie 1), namelijk personen die zijn geregistreerd door het Meldpunt overlast en zorg in verband met buiten slapen.
- Personen die gebruikmaken van de noodopvang (ETHOS-categorie 2), namelijk mensen die sinds november 2022 gebruikmaken van de (winter)noodopvang.
- Personen die tijdelijk verblijven in de opvang voor dakloze mensen (ETHOS-categorie 3), inclusief kinderen en jongeren tot en met 17 jaar die samen met een of beide ouders verblijven in de opvang.
- Personen die tijdelijk verblijven in de vrouwenopvang, inclusief kinderen en jongeren tot en met 17 jaar (ETHOS-categorie 3);
- Personen die zijn aangewezen op tijdelijk verblijf bij familie, vrienden of derden (ETHOS-categorie 6);
- Personen die in verband met dak- of thuisloosheid gebruikmaken van een briefadres. Deze personen hebben vaak geen stabiele of veilige slaapplek. Het is onbekend waar zij de nacht doorbrengen; vermoedelijk is een groot deel van de briefadreshouders voor overnachting aangewezen op tijdelijk verblijf bij familie, vrienden of derden. In de telling van het aantal dak- en thuisloze personen in de provincie Groningen tellen we deze personen mee, maar we rekenen ze niet tot één van de ETHOS-verblijfscategorieën.

Over drie ETHOS-verblijfscategorieën worden in de monitor nog *geen* gegevens verwerkt over:

- Personen die een instelling verlaten zonder vervolghuisvesting en mensen die langer in een instelling verblijven wegens gebrek aan passende vervolghuisvesting (ETHOS-categorie 4);
- Personen in niet-conventionele woonruimte vanwege een gebrek aan passende huisvesting (ETHOS-categorie 5);
- Personen die zijn geconfronteerd met dreigende huisuitzetting zonder passende vervolghuisvesting (ETHOS-categorie 7).

### Dubbeltelling voorkomen

De monitor bouwen we op door registratiegegevens van personen te koppelen. Verschillende instellingen leveren hiervoor persoonsgegevens aan van dak- en thuisloze personen. Voor informatie over briefadreshouders maken we gebruik van gegevens uit de Basisregistratie Personen die door gemeenten worden aangeleverd. Deze registraties vormen samen de basis van de monitor. Door persoonsgegevens te gebruiken kunnen we personen herkennen en registratiegegevens koppelen, waardoor we dubbeltellingen voorkomen.

Bijvoorbeeld: een persoon kan in een kalenderjaar een briefadres gebruiken, buiten slapen en ook overnachten in de basisopvang. Door de gegevens van deze persoon te verwerken in een datawarehouse, kunnen we voorkomen dat deze persoon driemaal in plaats van één keer in een kalenderjaar wordt geteld als één dak- of thuisloze persoon.

### Waarborging privacy

De betrokken instellingen leggen persoonsgegevens vast ten behoeve van hun operationele proces. De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) staat toe dat organisaties gegevens op persoonsniveau verstrekken ten behoeve van onderzoek en statistiek. Voor de Monitor Dakloosheid Groningen is door alle partijen die meewerken een overeenkomst over de gegevensuitwisseling ondertekend. De werkwijze is conform de AVG. Op de website van gemeente Groningen is een privacyverklaring bij de Monitor Dakloosheid geplaatst (zie bij [Enquêtes, onderzoek en statistiek](#)).

## 2 Geregistreeerde dak- en thuisloze personen

In dit hoofdstuk gaan we achtereenvolgens in op het aantal geregistreeerde dak- en thuisloze personen, uitgesplitst naar ETHOS-verblijfscategorie, en de verblijfsduur in de maatschappelijke opvang. We sluiten het hoofdstuk af met een beschrijving van het aantal dak- en thuisloze personen naar leeftijdscategorie en geslacht. Meer gedetailleerde cijfermatige resultaten zijn opgenomen in de bijlage van dit rapport.

### 2.1 Aantal dak- en thuisloze personen

Tabel 1 bevat een overzicht van het aantal geregistreeerde dak- en thuisloze personen in de afgelopen vijf jaren. We onderscheiden daarbij de verschillende ETHOS-verblijfscategorieën waarover we gegevens verwerken in de monitor.

In dit rapport maken we onderscheid tussen de totale populatie dak- en thuisloze personen met en zonder personen in de vrouwenopvang. Dit onderscheid wordt gemaakt omdat de vrouwenopvang een specifieke doelgroep bedient: vrouwen (en hun kinderen) die tijdelijk onderdak nodig hebben vanwege bijvoorbeeld huiselijk geweld, eengerelateerd geweld, mensenhandel of uitbuiting. De vrouwenopvang biedt in deze situaties bescherming en veiligheid. De maatschappelijke opvang heeft een bredere doelgroep en richt zich op verschillende groepen dak- en thuisloze personen, vaak met bijkomende sociale of psychische problematiek. Daarnaast hanteren beleidsmakers en hulpverleners doorgaans verschillende strategieën voor dak- en thuisloze personen en voor personen in de vrouwenopvang. Door beide groepen afzonderlijk in beeld te brengen, kunnen gerichtere beleidsmaatregelen worden ontwikkeld.

Het totaal aantal dak- en thuisloze personen exclusief personen die gebruikmaken van de vrouwenopvang neemt toe van 743 in 2021 tot 1.260 dak- en thuisloze personen in 2025. Wanneer we een telling doen inclusief de vrouwenopvang, dan zien we ook een toename van 945 in 2021 tot 1.514 dak- en thuisloze personen in 2025.

Op basis van tabel 1 concluderen we dat:

- het aantal personen dat buiten overnacht in de gemeente Groningen toeneemt van 125 in 2021 tot 362 personen in 2025;
- het gebruik van de maatschappelijke opvang voor dakloze mensen licht toeneemt van 392 in 2021 tot 430 in 2025;
- het aantal personen dat tijdelijk overnacht bij familie, vrienden en kennissen verdubbelt van 158 in 2021 tot 343 personen in 2024, maar afneemt tot 289 in 2025;
- het aantal dak- en thuisloze briefadreshouders is in de afgelopen vijf jaren toegenomen van 267 in 2021 naar 487 in 2025.

Tabel 1: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen in Groningen naar verblijfscategorie (ETHOS-light), per kalenderjaar 2021-2025

Verblijfscategorie	2021	2022	2023	2024	2025
1. In openbare ruimte	125	150	186	269	362
2. In noodopvang	-	80	178	147	214
3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen					
Maatschappelijke opvang	392	399	369	369	430
Vrouwenopvang	209	216	248	225	262
6. Bankslapen bij familie, vrienden, kennissen	158	216	240	343	289
Onbekende verblijfsplaats: briefadreshouders *	267	333	411	472	487
<b>Totaal exclusief vrouwenopvang **</b>	<b>743</b>	<b>897</b>	<b>1.020</b>	<b>1.142</b>	<b>1.260</b>
<b>Totaal inclusief vrouwenopvang **</b>	<b>945</b>	<b>1.109</b>	<b>1.266</b>	<b>1.357</b>	<b>1.514</b>

Noten: \* Het betreft uitsluitend personen die in verband met dak- en thuisloosheid gebruikmaken van een briefadres en waarvan de plek van overnachting onbekend is; \*\* Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van meerdere opvangvoorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke dak- en thuisloze personen lager is dan de som van de afzonderlijke groepen dak- en thuisloze personen per verblijfscategorie. N.B. Het totaal betreft een telling van het totaal aantal *unieke* personen.

## 2.2 Aantal dak- en thuisloze personen per verblijfscategorie

In tabel 2 vermelden we per kalenderjaar van elke voorziening het aantal geregistreerde personen die gebruikmaken van een opvangvoorziening in Groningen, personen die bekend zijn als dak- of thuisloze briefadreshouder, personen die in de openbare ruimte slapen in de gemeente Groningen en/of personen die tijdelijk overnachten bij familie, vrienden of kennissen.

We constateren een toename van personen die in de gemeente Groningen in de openbare ruimte overnachten. In 2021 ging het om 125 geregistreerde personen, terwijl het Meldpunt Overlast en Zorg in 2025 in totaal 362 personen registreerde in verband met buiten slapen in de gemeente Groningen. Daarbij moet worden opgemerkt dat met ingang van 2024 het hele jaar zicht door wordt gehouden op mensen die buiten overnachten. In plaats van enkel registratie in de wintermaanden als de winterregeling van kracht is, worden vanaf 2024 gedurende twaalf maanden de personen die buiten overnachten in de gemeente Groningen geregistreerd. We constateren ook dat de kwaliteit van de registratie verbetert.

In november 2022 is de winternoodopvang (schip Ms Patria) geopend waarvan in de jaren 2023 en 2024 respectievelijk 178 en 147 personen gebruikmaakten. In december 2024 is de noodopvang aan de Sontweg in gebruik genomen. In het jaar 2025 maakten in totaal 214 personen gebruik van deze noodopvang. Mogelijk speelt bij deze toename een rol dat de locatie beter vindbaar is en dichterbij het stadscentrum ligt dan de winternoodopvang op het schip Ms Patria.

Er is binnen de algemene opvang meer ingezet op uitstroom. Als gevolg hiervan konden meer mensen gebruikmaken van de algemene opvang. Ook is er na een brand en noodgedwongen verhuizing in 2025 tijdelijk extra capaciteit gecreëerd in de algemene opvang. Dit leidde tot een toename van 69 in 2024 naar 104 personen in 2025 die tijdelijk gebruikmaakten van de algemene opvang.

Tabel 2: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen per verblijfscategorie (ETHOS-light), per kalenderjaar 2021-2025

Verblijfscategorie	2021	2022	2023	2024	2025
<i>1. In openbare ruimte:</i>					
Personen die buiten overnachten *	125	150	186	269	362
<i>2. In noodopvang:</i>					
Noodopvang **	-	80	178	147	214
<i>3. In tijdelijke opvang voor dakloze mensen:</i>					
Algemene opvang	62	60	65	69	104
Basisopvang **	104	80	71	77	79
Crisisopvang Leek	151	142	107	114	110
Hoendiephuis	55	58	59	62	110
Lauwershuis	11	24	30	27	39
Locatie Aceroflat ***	34	28	25	26	32
Locatie Fivel Delfzjl	6	6	10	6	4
Vangnetvoorziening Appingedam	14	19	26	19	19
Vangnetvoorziening Groningen	10	22	18	13	17
Vrouwenopvang	209	216	248	225	262
<i>6. Overnachten bij familie, vrienden, derden:</i>					
Bankslapen	158	216	240	343	289
<i>Onbekende verblijfsplaats: briefadreshouders</i>					
Gemeente Eemsdelta	8	22	16	18	25
Gemeente Groningen	235	248	284	311	342
Gemeente Het Hogeland	1	4	6	11	11
Gemeente Midden-Groningen	14	34	54	51	43
Gemeente Oldambt	5	13	28	36	22
Gemeente Stadskanaal	2	8	17	39	40
Gemeente Westerkwartier	0	4	6	4	2
Gemeente Westerwolde	2	2	1	5	5

Noten: \* Het betreft personen die in openbare ruimte slapen en bekend zijn in de gemeente Groningen bij Meldpunt overlast en zorg; \*\* In 2022-2023 opvang op schip Ms Patria, vanaf december 2024 Sontweg in Groningen; \*\*\* In 2021 inclusief de personen die verbleven op de locatie Albertine Agnesplein, die in 2021 werd gesloten.

In 2020 zijn nieuwe opvanglocaties geopend. Het gaat om de vangnetvoorziening locatie Meerstad, met plek voor twee alleenstaanden of stellen met kinderen, en de Aceroflat met veertien plekken. De gebruikers van deze voorzieningen rekenen we tot de ETHOS-verblijfs categorie 3 (tijdelijke opvang voor dakloze mensen). De nachtopvang in de Schoolstraat (Groningen), waar mensen alleen tijdens de nacht onderdak kregen, is tijdens de coronapandemie een 24-uursopvang geworden (nu basisopvang). Na de coronamaatregelen is het, vanwege de positieve effecten, een 24-uursopvang voor dakloze personen gebleven.

Wender, het Leger des Heils, Elker en WerkPro zijn in 2023 een samenwerkingsverband gestart om te zorgen dat dakloze jongvolwassenen van 18 tot en met 27 jaar niet in de reguliere noodopvang terechtkomen, maar gebruik kunnen maken van passende nood- of crisisplaatsingen voor jongeren. Wanneer een jongvolwassene zich dakloos meldt, wordt binnen deze samenwerking dezelfde dag een nood- of crisisplaatsing georganiseerd. Het Hoendiephuis fungeert hierbij als aanmeldpunt en registratie van deze plaatsingen. Het aantal geregistreerde jongeren in de opvang steeg van 62 in

2024 naar 110 in 2025. Dit komt door het groeiende aantal aanmeldingen, waardoor meer dakloze jongvolwassenen een crisisplek kregen.

### Dak- en thuisloze briefadreshouders

Sinds 2021 zijn dak- en thuisloze personen in de provincie Groningen voor een briefadres niet meer uitsluitend aangewezen op (centrum)gemeente Groningen. Vanaf dat jaar verstrekken alle Groningse gemeenten briefadressen aan dak- en thuisloze personen en liep het aantal dak- en thuisloze briefadreshouders jaarlijks op. Hierbij is het goed om te wijzen op andere veranderingen: Nederlandse gemeenten zijn sinds 1 januari 2022 verplicht om alle mensen die rechtmatig in de gemeente verblijven en geen woonadres hebben, in te schrijven in de BRP op een briefadres. Deze verandering hangt samen met een wetswijziging in de Wet basisregistratie personen<sup>11</sup>.

Van acht van de tien Groningse regiogemeenten verwerkten we gegevens in deze monitor. Uit tabel 2 blijkt dat in de periode 2021-2025 het aantal briefadreshouders in de gemeente Groningen toeneemt van 235 briefadreshouders in 2021 tot 342 in 2025 (zie tabel 1 in de bijlage van dit rapport voor het aantal briefadreshouders naar locatie). De overige zeven regiogemeenten verstrekten in het eerste jaar 2021 nog aan 32 dak- en thuisloze personen een briefadres, terwijl in deze gemeenten in 2025 in totaal 148 personen in verband met dak- of thuisloosheid gebruikmaakten van een briefadres. Er is een duidelijke toename van het gebruik van de briefadresvoorziening in de tijd. Naast een toenemende dak- en thuisloosheid speelt hierbij mogelijk ook mee dat inwoners sinds de invoering van de briefadresaanvraag in 2021 bij alle Groningse gemeenten steeds beter bekend zijn geraakt met deze mogelijkheid bij de gemeenten. Zie tabel 2 voor het aantal briefadreshouders in de afzonderlijke gemeenten.

We zijn nagegaan hoeveel briefadreshouders in 2025 zijn geregistreerd in verband met een vorm van dak- of thuisloosheid. We stellen vast dat van deze briefadreshouders in de provincie Groningen 28% ook is geregistreerd als persoon die in gemeente Groningen buiten overnacht, 21% in 2025 gebruikmaakt van de noodopvang, 19% van de tijdelijke opvang voor dakloze mensen en ook 9% van de briefadreshouders overnachtte tijdelijk bij familie, vrienden en kennissen. Hierbij moet worden opgemerkt dat in een kalenderjaar iemand bekend kan zijn in verband met verschillende vormen van overnachting, zoals buitenslapen, verblijf bij familie en/of verblijf in de (nood)opvang. Uit analyse blijkt dat 44% van de dak- en thuisloze briefadreshouders in 2025 bekend zijn in verband met één of meer van deze overnachtingsvormen.

## 2.3 Verblijfsduur maatschappelijke opvang

Door de woningcrisis is de woningvoorraad kleiner en is de wachttijd voor een (urgentie)woning in de afgelopen jaren opgelopen. De uitstroom uit de maatschappelijke opvang wordt hierdoor bemoeilijkt, waardoor de verblijfsduur oploopt. We zijn daarom nagegaan hoeveel personen in de afgelopen vijf jaren zijn uitgestroomd uit de tijdelijke opvang voor dakloze mensen.

De totale uitstroom uit de tijdelijke opvang voor dakloze personen neemt in vijf jaar eerst af van 354 personen in 2021 tot 280 personen in 2024 (zie tabel 3). Daarna neemt de uitstroom toe naar 394 in het jaar 2025.

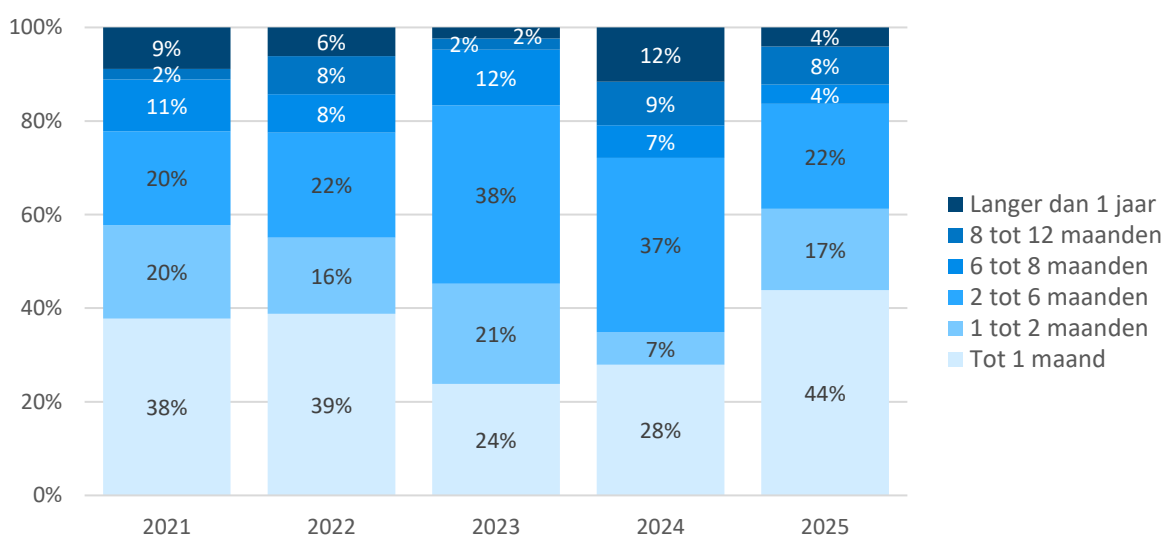
Over de basisopvang moet worden opgemerkt dat de voorziening tijdens de coronapandemie in 2020-2021 een ander karakter kreeg door de omvorming van nachtopvang naar een 24-uursopvang. Ook zijn dakloze mensen in 2021 tijdelijk ondergebracht in een hotel (en geregistreerd bij de gebruikers van de locatie Schoolstraat). Hierdoor vond in 2021 een aanzienlijk hogere uitstroom plaats dan in de jaren die daarop volgen. Daarentegen loopt de uitstroom uit de crisisopvang in Leek terug van 106 personen in 2021 naar 66 in 2025.

Tabel 3: Uitstroom uit tijdelijke opvangvoorzieningen per kalenderjaar 2021-2025

Locatie	2021	2022	2023	2024	2025
Algemene Opvang	45	47	47	49	85
Basisopvang	137	90	78	82	79
Crisisopvang Leek	106	88	56	60	66
Hoendiephuis	45	49	42	43	98
Lauwershuis	4	13	17	14	26
Locatie Aceroflat	3	17	12	13	18
Locatie Fivel Delfzijl	4	3	5	4	2
Vangnetvoorziening Appingedam	6	7	15	11	10
Vangnetvoorziening Groningen	4	13	12	4	10
<b>Totaal</b>	<b>354</b>	<b>327</b>	<b>284</b>	<b>280</b>	<b>394</b>

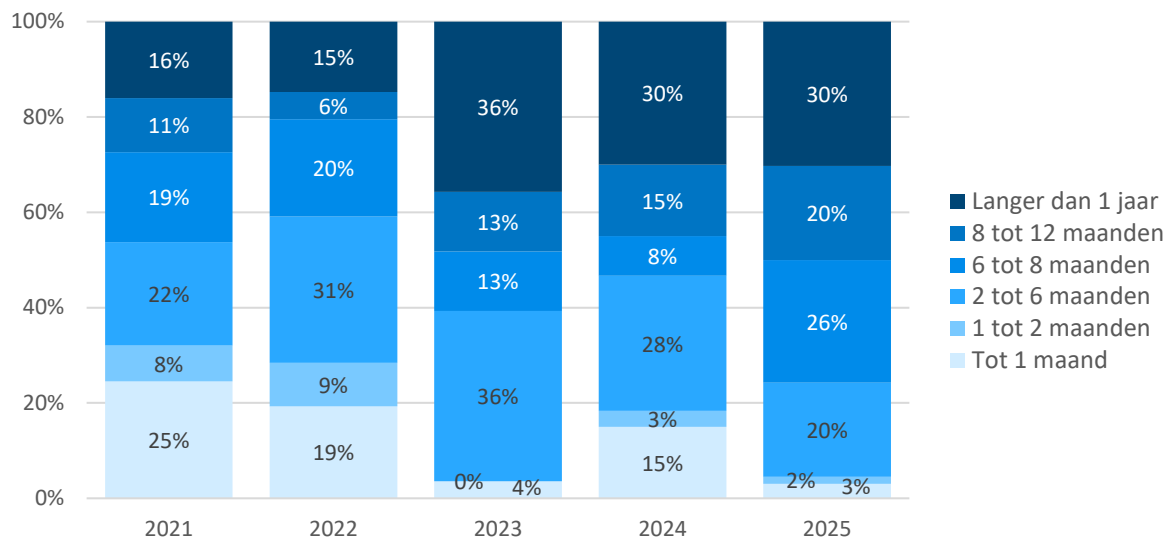
In paragraaf 2.2 beschreven we dat bij de algemene opvang maatregelen zijn genomen om de uitstroom te bevorderen. Daarnaast heeft zich op deze locatie een brand voorgedaan, waardoor tijdelijk moest worden uitgeweken naar een noodlocatie. Deze situatie heeft geleid tot een aanzienlijk hogere uitstroom in 2025 (85 personen) dan in 2024 (49 personen). Daar komt bij dat de extra crisisplaatsingen via het Hoendiephuis ervoor hebben gezorgd dat meer jongeren gebruikmaken van de opvangplekken, maar wel met een korte verblijfsduur. Dit laatste is ook zichtbaar in figuur 1 waarin de verblijfsduur is weergegeven van jongeren die uitstromen uit het Hoendiephuis.

Figuur 1: Verblijfsduur in het Hoendiephuis voor jongeren, per kalenderjaar 2021-2025



In de crisisopvang zien we een andere ontwikkeling, namelijk een afnemende uitstroom en een oplopende verblijfsduur. Figuur 2 laat de verblijfsduur zien van personen die uitstromen uit de crisisopvang. Terwijl in 2021 nog 16% van de personen uitstromen na een verblijf van meer dan 1 jaar neemt dit aandeel toe tot 36% van de personen die in 2023 uitstromen en 30% in 2024 en 2025.

Figuur 2: Verblijfsduur in de crisisopvang, per kalenderjaar 2021-2025



## 2.4 Overnachting in de maatschappelijke opvang

Hoeveel personen overnachten per kalenderjaar in de maatschappelijke opvang (MO) en hoeveel buiten de MO? Om deze vragen te beantwoorden zijn we nagegaan hoeveel van de geregistreerde dakloze personen overnachten in MO-voorzieningen. Vervolgens stelden we vast hoeveel van deze personen in datzelfde jaar, naast overnachtingen in de MO, ook geregistreerd staan als briefadreshouder en/of als iemand die in de openbare ruimte slaapt of tijdelijk verblijft bij familie, vrienden of kennissen (dit laatste betreft overnachtingen buiten de MO).

*Bijvoorbeeld*, iemand kan in een kalenderjaar slapen in de openbare ruimte, in datzelfde jaar ook gebruikmaken van een briefadres en ook overnachten in de opvanglocatie Schoolstraat. Deze persoon tellen we in dat jaar één keer als een gebruiker van MO (Schoolstraat), maar ook één keer als een persoon die buiten de MO overnacht (geregistreerd als persoon die slaapt in de openbare ruimte én als briefadreshouder). Deze persoon, die in drie registraties is opgenomen, tellen we toch in het totaal aantal dak- en thuisloze personen maar één keer. Met andere woorden, we tellen unieke personen en voorkomen daarmee dubbelstellingen.

Uit tabel 4 blijkt dat in 2025 in totaal 574 personen in de MO overnachten. Het gaat hierbij om twee groepen, namelijk:

- thuisloze personen die in een kalenderjaar uitsluitend in de MO overnachten: dit neemt toe van 268 personen in 2021 tot 309 in 2025;
- thuisloze personen die in hetzelfde kalenderjaar naast overnachten in de MO ook zijn geregistreerd als briefadreshouder en/of persoon die in de openbare ruimte slaapt en/of tijdelijk overnacht bij familie, vrienden of kennissen (N.B. overnachten buiten de MO): hier zien we een toename van 118 personen in 2021 tot 265 in 2025.

Het aantal dak- en thuisloze personen dat in 2025 geen gebruikmaakt van de MO voor overnachting, maar wel is geregistreerd als briefadreshouder en/of persoon die in de openbare ruimte slaapt en/of persoon die overnacht bij familie, vrienden of kennissen neemt toe van 352 personen in 2021 tot 683 in 2025.

Wanneer we naar het laatste jaar 2025 kijken, dan stellen we vast dat van de totale groep geregistreerde dakloze personen in dat jaar 46% in de MO heeft overnacht en 54% voor overnachting geen beroep doet op de MO.

*Tabel 4: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen die in en/of buiten de maatschappelijke opvang in Groningen overnachten, per kalenderjaar 2021-2025*

	2021	2022	2023	2024	2025
Uitsluitend in MO overnachten	268	291	293	248	309
Zowel in als buiten MO overnachten	118	165	188	222	265
Uitsluitend buiten MO overnachten	352	439	533	666	683
<b>Totaal exclusief vrouwenopvang</b>	<b>743</b>	<b>897</b>	<b>1.020</b>	<b>1.142</b>	<b>1.260</b>

Noot: De tabel laat een telling zien van het aantal unieke personen. Vrouwenopvang is buiten deze analyse gelaten.

## 2.5 Dak- en thuisloze personen naar leeftijdscategorie en geslacht

In tabel 5 geven we weer hoe de verschillende leeftijdsgroepen zich tot elkaar verhouden, binnen de ETHOS-verblijfs categorieën. De leeftijd is berekend op 31 december van het betreffende jaar. In tabel 2 in de bijlage van dit rapport vermelden we de precieze aantallen dak- en thuisloze personen uitgesplitst naar de verschillende leeftijdscategorieën.

Het totale aandeel geregistreerde dak- en thuisloze jongeren (exclusief vrouwenopvang) van 18 tot en met 27 jaar varieert in de periode 2021-2025 tussen 20% en 25%; in het laatste jaar 2025 betreft het in totaal 311 jongvolwassenen van 18-27 jaar (zie tabel 2 in de bijlage).

Naar verhouding overnachten in 2025 de meeste 18- tot 27-jarige dak- en thuisloze personen in maatschappelijk opvangvoorzieningen (36%) en noodgedwongen tijdelijk bij familie, vrienden en kennissen (35%). Ook in absolute aantallen verblijven de meeste 18- tot 27-jarige dak- en thuisloze personen bij familie en anderen: in 2024 gaat het om 124 jongvolwassenen.

In 2025 is totaal is 3% van de dak- en thuisloze personen (exclusief vrouwenopvang) jonger dan 18 jaar (49 personen). Bij de kinderen in de maatschappelijk opvang betreft het kinderen en jongeren die samen met één of met beide ouders onderdak krijgen in voornamelijk de crisisopvang in Leek en de vangnetvoorziening in Appingedam. Daarentegen maken 140 kinderen en jongeren jonger dan 18 jaar gebruik van de vrouwenopvang (54% van alle personen in de vrouwenopvang).

Tabel 5: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen naar leeftijd, naar verblijfscategorie (ETHOS-light), per kalenderjaar 2021-2025

Verblijfscategorie	2021	2022	2023	2024	2025
<i>In openbare ruimte:</i>					
0-17 jaar	0%	0%	1%	0%	0%
18-27 jaar	14%	14%	12%	10%	11%
28 jaar en ouder	84%	85%	87%	89%	88%
Onbekend	2%	1%	1%	0%	0%
<i>In noodopvang:</i>					
18-27 jaar	-	15%	13%	15%	14%
28 jaar en ouder	-	83%	87%	85%	86%
Onbekend	-	3%	0%	0%	0%
<i>In maatschappelijke opvang:</i>					
0-17 jaar	9%	12%	12%	10%	8%
18-27 jaar	31%	29%	31%	30%	36%
28 jaar en ouder	60%	59%	57%	59%	56%
Onbekend	0%	1%	0%	1%	0%
<i>In vrouwenopvang:</i>					
0-17 jaar	50%	52%	53%	54%	54%
18-27 jaar	17%	21%	16%	11%	11%
28 jaar en ouder	30%	28%	29%	35%	35%
Onbekend	3%	0%	2%	0%	0%
<i>Overnachten bij familie, vrienden, derden:</i>					
18-27 jaar	35%	32%	19%	37%	35%
28 jaar en ouder	64%	45%	33%	62%	63%
Onbekend	1%	23%	48%	1%	2%
<i>Onbekende verblijfsplaats (briefadreshouders):</i>					
0-17 jaar	0%	0%	0%	2%	2%
18-27 jaar	13%	19%	17%	18%	16%
28 jaar en ouder	87%	81%	83%	80%	82%
Onbekend	0%	0%	0%	0%	0%
<b>Totaal exclusief vrouwenopvang *</b>					
0-17 jaar	4%	4%	3%	3%	3%
18-27 jaar	25%	24%	20%	23%	23%
28 jaar en ouder	71%	67%	69%	73%	74%
Onbekend	0%	5%	8%	1%	1%
<b>Totaal inclusief vrouwenopvang *</b>					
0-17 jaar	14%	13%	12%	11%	10%
18-27 jaar	23%	23%	19%	21%	21%
28 jaar en ouder	62%	60%	62%	67%	68%
Onbekend	1%	4%	7%	1%	1%

Noot: \* Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.

Tabel 6 geeft de verdeling van mannen en vrouwen binnen de verschillende verblijfplaatsen (naar ETHOS-Light) weer. Tabel 3 in de bijlage van dit rapport geeft de precieze aantallen uitgesplitst naar geslacht weer. Van de getelde dak- en thuisloze mensen (exclusief vrouwenopvang) in 2025 zijn 325 vrouwen (22%) en 926 mannen (77%; van 9 personen is geen geslacht geregistreerd).

Als we naar de afzonderlijke ETHOS-verblijfscategorieën kijken dan zien we dat het aandeel vrouwen dat is aangewezen op overnachting bij familie, vrienden en kennissen toeneemt tot 42% in 2025. Van de personen die in de gemeente Groningen overnachten in de openbare ruimte is 11% vrouw in 2025.

Tabel 6: Het aantal geregisteerde dak- en thuisloze personen naar geslacht, naar verblijfscategorie (ETHOS-light), per kalenderjaar 2021-2025

Verblijfscategorie	2021	2022	2023	2024	2025
<i>In openbare ruimte:</i>					
Vrouw	7%	7%	16%	15%	11%
Man	93%	93%	84%	85%	89%
Onbekend	0%	1%	1%	0%	0%
<i>In noodopvang:</i>					
Vrouw	-	10%	10%	16%	10%
Man	-	90%	90%	84%	90%
<i>In maatschappelijke opvang:</i>					
Vrouw	26%	35%	32%	29%	26%
Man	74%	65%	68%	71%	73%
Onbekend	0%	0%	0%	0%	0%
<i>In vrouwenopvang:</i>					
Vrouw	72%	71%	77%	77%	72%
Man	28%	29%	23%	23%	28%
<i>Overnachten bij familie, vrienden, derden:</i>					
Vrouw	28%	33%	40%	35%	43%
Man	71%	66%	59%	65%	57%
Onbekend	1%	1%	1%	0%	0%
<i>Onbekende verblijfsplaats (briefadreshouders):</i>					
Vrouw	13%	16%	15%	26%	22%
Man	88%	82%	84%	73%	72%
Onbekend	0%	2%	1%	1%	5%
<b>Totaal exclusief vrouwenopvang *</b>					
Vrouw	21%	24%	22%	24%	22%
Man	79%	75%	77%	76%	77%
Onbekend	0%	1%	1%	0%	1%
<b>Totaal inclusief vrouwenopvang *</b>					
Vrouw	32%	32%	32%	32%	30%
Man	68%	67%	68%	68%	70%
Onbekend	0%	1%	1%	0%	0%

Noot: \* Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.

### 3 Dagopvangbezoekers

De dagopvang Spilsluizen (en voor 2024 de beide voorzieningen Kosterstgang en de Open Hof) in Groningen wordt bezocht door mensen die incidenteel langskomen, maar kent ook min of meer vaste bezoekers. Naast diverse diensten voor dak- en thuisloze personen, zoals begeleiding bij financiën en contacten met instanties, zijn er ook bezoekers welkom met stabiele huisvesting.

Sinds augustus 2023 werken de dagopvangvoorzieningen Open Hof en de Kosterstgang (Leger des Heils) samen aan de locatie aan de Spilsluizen (voormalige locatie van de Open Hof) in Groningen. In november 2023 is de dagopvang Kosterstgang gesloten en is er in de gemeente Groningen nog één dagopvangvoorziening: dagopvang Spilsluizen (Leger des Heils). Deze voorziening is dagelijks geopend van 10:00 tot 19:00 uur. De dagopvang Spilsluizen heeft daarmee ruimere openingstijden dan de voormalige twee dagopvangvoorzieningen.

Tabel 7 geeft een overzicht van het aantal unieke bezoekers per jaar. Op dezelfde dag kon iemand zowel de Kosterstgang bezoeken als de Open Hof. Daarom is het aantal unieke bezoekers lager dan de som van bezoekers van beide dagopvangvoorzieningen.

We zien dat het aantal dagopvangbezoekers eerst toeneemt van 519 personen in 2021 tot 640 in 2023. Het jaar 2024 was een jaar waarin de samenvoeging van de twee voormalige voorzieningen tot één dagopvang aan de Spilsluizen werd gerealiseerd. In 2024 bezochten in totaal 562 personen de dagopvang en in 2025 daalde dit aantal tot 496.

*Tabel 7: Bezoek aan dagopvang per kalenderjaar 2021-2025*

Dagopvangvoorziening	2021	2022	2023	2024	2025
Kosterstgang	352	442	506	-	-
Open Hof	306	320	336	-	-
Spilsluizen	-	-	-	562	496
<b>Totaal aantal unieke bezoekers</b>	<b>519</b>	<b>589</b>	<b>640</b>	<b>562</b>	<b>496</b>

Noot: Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van beide dagopvangvoorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke bezoekers lager is dan de som van de afzonderlijke bezoekersgroepen.

Sinds de overgang van twee dagopvangvoorzieningen naar één dagopvang in 2024 is sprake van een daling van het bezoekersaantal. Een verklaring voor de terugloop in bezoekersaantallen kan op basis van de beschikbare gegevens niet met zekerheid worden vastgesteld. Meerdere factoren zouden een rol kunnen spelen. Zo kan de afname van de totale opvangcapaciteit door het samenvoegen van twee dagopvangvoorzieningen tot één locatie van invloed zijn geweest op het totaal aantal bezoekers. De organisatorische overgang van de opvanglocatie van de Open Hof naar het Leger des Heils kan ertoe hebben geleid dat een deel van de oorspronkelijke bezoekers van de Open Hof afziet van bezoek aan de opvang Spilsluizen.

De laatstgenoemde verandering is in tabel 8 zichtbaar. We stelden vast dat in 2021 van 46% van de dagopvangbezoekers ook als dak- of thuisloos is geregistreerd (N.B. geregistreerd als gebruiker van (nood)opvangvoorzieningen, als briefadreshouder of als persoon die in de openbare ruimte slaapt of

tijdelijk overnacht bij familie, vrienden of kennissen). In 2025 was 55% van de dagopvangbezoekers geregistreerd dak- of thuisloos. Met andere woorden, de dagopvang wordt meer bezocht door mensen die daadwerkelijk dak- of thuisloos zijn.

*Tabel 8: Het aantal dagopvangbezoekers dat is geregistreerd in verband met dak- en thuisloosheid per kalenderjaar 2021-2025*

	2021	2022	2023	2024	2025
Dagopvangbezoekers geregistreerd in verband met dak- of thuisloosheid	46%	41%	51%	52%	55%

De samenhang tussen dagopvangbezoek en overnachtingen in de MO kan op twee manieren worden geanalyseerd. Waar in de vorige analyse werd gekeken naar het aantal dagopvangbezoekers dat in de MO overnacht, wordt hier de omgekeerde vraag gesteld: welke geregistreerde dak- en thuisloze personen bezoeken ook de dagopvang? Om deze vraag te beantwoorden hebben we bepaald hoeveel dak- en thuisloze mensen in een kalenderjaar ook gebruikmaken van de dagopvang (zie tabel 9).

De helft (51%) van de personen die in de gemeente Groningen overnachten in de openbare ruimte is in 2025 een dagopvangbezoeker. Drie vijfde (59%) van de gebruikers van de noodopvang bezoekt in 2025 ook de dagopvang aan de Spilsluizen. Van de mensen die tijdelijk overnachten in de maatschappelijke opvang bezoekt 19% de dagopvang. Gebruikers van de vrouwenopvang doen geen beroep op dagopvang.

Volgens tabel 9 is 33% van de briefadreshouders in de provincie Groningen dagopvangbezoeker. We zijn nagegaan hoeveel personen met een briefadres in de gemeente Groningen bezoeker zijn van de dagopvang Spilsluizen in 2025: dat blijkt 47% te zijn. Van de personen die een briefadres hebben in één van de zeven Groningse gemeenten bezoeken zes personen (4%) de dagopvang aan de Spilsluizen.

*Tabel 9: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze mensen dat dagopvangvoorzieningen bezoekt naar verblijfs categorie (ETHOS-light) per kalenderjaar 2021-2025*

Verblijfs categorie	2021	2022	2023	2024	2025
In openbare ruimte	73%	75%	67%	58%	51%
In noodopvang	-	78%	67%	71%	59%
In maatschappelijke opvang	28%	21%	25%	21%	19%
In vrouwenopvang	0%	0%	0%	0%	0%
Bankslapen bij familie, vrienden, bekenden	22%	11%	16%	15%	8%
Onbekende verblijfplaats (briefadreshouders)	59%	43%	55%	42%	33%
<b>Totaal *</b>	<b>26%</b>	<b>22%</b>	<b>26%</b>	<b>22%</b>	<b>18%</b>

Noot: \* Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.

Tabel 10 laat de verdeling zien van dagopvangbezoekers tot en met 27 jaar en van 28 jaar en ouder; ook de verdeling tussen mannen en vrouwen. Tabel 4 in de bijlage van dit rapport geeft de precieze aantallen uitgesplitst naar leeftijdscategorie en geslacht weer. In 2025 was 8% van de personen die een bezoek brachten aan de dagopvang Spilsluizen jonger dan 28 jaar; van de bezoekers is 8% vrouw.

*Tabel 10: Het aantal dagopvangbezoekers naar leeftijd en geslacht per kalenderjaar 2021-2025*

Dagopvangbezoekers	2021	2022	2023	2024	2025
<i>Naar leeftijd:</i>					
18-27 jaar	10%	11%	8%	11%	8%
28 jaar en ouder	86%	85%	91%	88%	92%
Onbekend	4%	6%	1%	1%	0%
<i>Naar geslacht:</i>					
Vrouw	7%	10%	9%	12%	9%
Man	91%	89%	90%	87%	91%
Onbekend	1%	1%	1%	1%	0%

*Noot: Door afronding tellen de afzonderlijke percentages soms niet op tot 100 procent.*

## 4 Referenties

1. Gemeente Groningen, Regionaal Actieplan Dakloosheid Groningen. Groningen. Groningen: gemeente Groningen; 2024.
2. Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties, Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. *Nationaal Actieplan Dakloosheid: Eerst een Thuis 2023–2030*. Den Haag: Ministeries BZK/SZW/VWS; 2022.
3. Edgar, B., *The ETHOS definition and classification of homelessness and housing exclusion*. European Journal of Homelessness 2012, 219–25.
4. Hogeschool Utrecht, *Project ETHOS-Telonderzoek*. [www.hu.nl/onderzoek/projecten/ethos-telonderzoek](http://www.hu.nl/onderzoek/projecten/ethos-telonderzoek)
5. Kansfonds, *ETHOS-telling dak- en thuisloosheid in Nederland*. [www.kansfonds.nl/programmas/telling/](http://www.kansfonds.nl/programmas/telling/)
6. Kansfonds, *Veelgestelde vragen over de ETHOS-telling*. [www.kansfonds.nl/programmas/telling/veelgestelde-vragen-over-de-ethos-telling](http://www.kansfonds.nl/programmas/telling/veelgestelde-vragen-over-de-ethos-telling)
7. Demaerschalk, E., Italiano, P., Mondelaers, N., Steenssens, K., Schepers, W., Nicaise, I., Van Regenmortel, T., & Hermans, K., *Measuring Homelessness in Belgium - Final Report*. Brussels: Belgian Science Policy; 2018.
8. Centraal Bureau voor de Statistiek (2024). *Monitor Dakloosheid*. [www.cbs.nl/nl-nl/deelnemers-enquetes/bedrijven/overzicht-bedrijven/monitor-dakloosheid](http://www.cbs.nl/nl-nl/deelnemers-enquetes/bedrijven/overzicht-bedrijven/monitor-dakloosheid)
9. Wewerinke, D., Kuijpers, M., Schel, S., De Vries, J. & Van Doorn, L., *Iedereen telt mee. Resultaten eerste ETHOS-telling van dak- en thuisloosheid in regio Meierij en Bommelerwaard*. Utrecht: Hogeschool Utrecht; 2013.
10. Schel, S., Kuijpers, M., Wewerinke, D., Scheepers, A., De Vries, J. & Van Doorn, L., *Iedereen telt mee. Resultaten eerste ETHOS-telling van dak- en thuisloosheid in regio Brabant Noord-oost-Oost*. Utrecht: Hogeschool Utrecht; 2023.
11. Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. *Het ambtshalve registreren op briefadres*. [www.rvig.nl/Verzamelwet%20BRP](http://www.rvig.nl/Verzamelwet%20BRP)

## Bijlage: gedetailleerde resultaten

Tabel 1 bevat het aantal personen dat in verband dak- of thuisloosheid gebruikmaken van een briefadres in de gemeente Groningen.

*Tabel 1: Het aantal dak- en thuisloze briefadreshouders in de gemeente Groningen per kalenderjaar 2021-2025*

Gemeente Groningen:	2021	2022	2023	2024	2025
Kostersgang	103	116	110	-	-
Open Hof/Spilsluizen *	125	127	227	301	334
Twaalfde Huis	7	7	8	10	8
<b>Totaal aantal unieke briefadreshouders **</b>	<b>235</b>	<b>248</b>	<b>284</b>	<b>311</b>	<b>342</b>

Noten: \* Tot en met 2023 dagopvang de Open Hof, in 2024 dagopvang Spilsluizen; \*\* Het totaal betreft een telling van het totaal aantal unieke personen.

In Tabel 2 is het aantal dak- en thuisloze personen naar verschillende leeftijdscategorieën opgenomen, naar ETHOS-verblijfs categorie. De leeftijd is berekend op 31 december van het betreffende jaar.

*Tabel 2: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen naar leeftijd, naar verblijfs categorie (ETHOS-light), per kalenderjaar 2021-2025*

Verblijfs categorie	2021	2022	2023	2024	2025
<i>In openbare ruimte:</i>					
0-17 jaar	0	0	1	0	1
18-27 jaar	18	21	23	28	40
28 jaar en ouder	105	128	161	240	320
Onbekend	2	1	1	1	1
<i>In noodopvang:</i>					
18-27 jaar	-	12	23	22	30
28 jaar en ouder	-	66	155	125	183
Onbekend	-	2	0	0	1
<i>In maatschappelijk opvang:</i>					
0-17 jaar	40	52	50	43	39
18-27 jaar	118	119	106	107	156
28 jaar en ouder	234	225	211	215	234
Onbekend	0	3	2	4	1
<i>In vrouwenopvang:</i>					
0-17 jaar	102	109	130	117	140
18-27 jaar	34	44	43	31	30
28 jaar en ouder	69	63	71	77	91
Onbekend	4	0	4	0	1
<i>Bankslapen bij familie, vrienden, kennissen:</i>					
18-27 jaar	55	69	46	125	101
28 jaar en ouder	101	97	79	213	182
Onbekend	2	50	115	5	6
<i>Onbekende verblijfsplaats (briefadreshouders):</i>					
0-17 jaar	1	1	1	11	8
18-27 jaar	35	61	72	83	77
28 jaar en ouder	231	270	338	377	401
Onbekend	0	1	0	1	1

Tabel 2-vervolg: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen naar leeftijd, naar verblijfs categorie (ETHOS-light), per kalenderjaar 2021-2025

Verblijfs categorie	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Totaal exclusief vrouwenopvang *</b>					
0-17 jaar	41	52	52	55	49
18-27 jaar	184	225	201	279	311
28 jaar en ouder	514	564	649	797	893
Onbekend	4	56	118	11	7
<b>Totaal inclusief vrouwenopvang *</b>					
0-17 jaar	138	159	182	170	189
18-27 jaar	217	269	242	305	340
28 jaar en ouder	582	625	720	871	997
Onbekend	8	56	122	11	8

Noot: \*Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van meerdere voorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke dakloze personen lager is dan de som van de afzonderlijke groepen dakloze personen per verblijfs categorie.

Tabel 3 vermeldt het aantal dak- en thuisloze personen naar geslacht, per ETHOS-verblijfs categorie.

Tabel 3: Het aantal geregistreerde dak- en thuisloze personen naar geslacht, naar verblijfs categorie (ETHOS-light), per kalenderjaar 2021-2025

Verblijfs categorie	2021	2022	2023	2024	2025
<i>In openbare ruimte:</i>					
Vrouw	9	10	29	40	40
Man	116	139	156	229	322
Onbekend	0	1	1	0	0
<i>In noodopvang:</i>					
Vrouw	-	8	17	23	21
Man	-	72	161	124	193
<i>In maatschappelijke opvang:</i>					
Vrouw	109	142	121	116	126
Man	283	255	246	253	303
Onbekend	0	2	2	0	1
<i>In vrouwenopvang:</i>					
Vrouw	153	156	195	175	189
Man	56	60	53	50	73
<i>Bankslapen bij familie, vrienden, kennissen:</i>					
Vrouw	44	74	96	121	124
Man	112	140	141	222	165
Onbekend	2	2	3	0	0
<i>Onbekende verblijfsplaats (briefadreshouders):</i>					
Vrouw	40	50	52	89	92
Man	227	280	357	381	386
Onbekend	0	3	2	2	9
<b>Totaal exclusief vrouwenopvang *</b>					
Vrouw	178	241	265	317	325
Man	563	649	747	823	926
Onbekend	2	7	8	2	9
<b>Totaal inclusief vrouwenopvang *</b>					
Vrouw	326	394	458	483	506
Man	617	708	800	872	999
Onbekend	2	7	8	2	9

Noot: \*Sommige personen maken in een kalenderjaar gebruik van meerdere voorzieningen, waardoor het totaal aantal unieke dakloze personen lager is dan de som van de afzonderlijke groepen dakloze personen per verblijfs categorie.

Tabel 4 vermeldt het aantal dagopvangbezoekers naar leeftijd en geslacht.

*Tabel 4: Het aantal dagopvangbezoekers naar leeftijd en geslacht, per kalenderjaar 2021-2025*

<b>Dagopvangbezoekers</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
<i>Naar leeftijd:</i>					
18-27 jaar	53	66	54	64	38
28 jaar en ouder	442	489	580	491	457
Onbekend	24	34	6	7	1
<i>Naar geslacht:</i>					
Vrouw	41	61	64	67	45
Man	469	519	570	490	449
Onbekend	9	9	6	5	2



## Colofon

### Monitor dakloosheid Groningen 2021-2025

#### Auteurs

Frans Oldersma  
Erik van der Werff  
Joost Schoenmacker  
Mirthe de Boer

#### Maand van uitgave

Mei 2026

#### Opdrachtgever

Gemeente Groningen

#### Fotografie

Martijn de Jong Posthumus

#### Uitgave

Onderzoek, Informatie en Statistiek Groningen

#### Online publicaties OIS Groningen

<https://publicaties.oisgroningen.nl/>

#### Linkedin

<https://linkedin.com/company/ois-groningen>

#### Contactgegevens

T: (050) 367 56 30  
E: [info@oisgroningen.nl](mailto:info@oisgroningen.nl)  
I: [www.oisgroningen.nl](http://www.oisgroningen.nl)